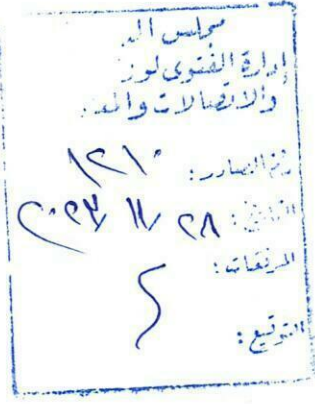




إدارة الفتوى لوزارات النقل
والاتصالات والطيران المدني
ملف رقم ٩٩٩/٢/٢/1473

السيد اللواء مهندس / حسام الدين مصطفى

رئيس مجلس إدارة الهيئة العامة للطرق والكباري.

تحية طيبة وبعد....

فبالإشارة إلى كتاب سيادتكم رقم (2023/25) بتاريخ 2023/11/1 - الوارد للإدارة بتاريخ 2023/11/19 - بشأن طلب إبداء الرأي في جواز استجابة الهيئة لطلب شركة (التقوى للمقاولات والتجارة) بحساب فروق أسعار البنود المتغيرة ، الخاصة بعملية تنفيذ أعمال تطوير ورفع كفاءة طريق السويس - السخنة ، (المسافة من بداية الطريق حتى الكيلو 8 بطول 8 كيلو متر - عدد 1 بربخ) من تاريخ موافقة مجلس الوزراء في 2021/10/13 على إسناد العملية للشركة.

وتخلص الوقائع - حسبما يبين من الأوراق - في أن مجلس الوزراء وافق بتاريخ 2021/10/13 على إسناد العملية المشار إليها إلى (شركة التقوى للمقاولات والتجارة) بمدة تنفيذ 12 شهراً من تاريخ استلام الموقع ، وتم تكليف الشركة بالبدء في العمل ، في ذات تاريخ صدور أمر الإسناد ، وتم تحرير العقد مع الشركة بتاريخ 2022/1/26 م ، وورد بالبند الرابع والعشرين منه أن الشركة تحتفظ بحقوقها في صرف فروق الزيادة التي تطرأ على أسعار المواد (الحديد - الأسمنت - السولار - البيتومين) وفقاً لما جاء بالمادة (47) من قانون تنظيم التعاقدات التي تُبرمها الجهات العامة الصادر بالقانون رقم (182) لسنة 2018 ، والمادة (97) من لائحته التنفيذية. وبتاريخ 2023/8/13 طلبت الشركة من الهيئة حساب فروق أسعار البنود المتغيرة الخاصة بالعملية من تاريخ موافقة مجلس الوزراء على إسناد الأعمال إليها ، مبررة ذلك بأنها بدأت في التنفيذ فعلياً قبل صدور أمر الإسناد ، وأسوة بحالة شركة "سامكريت مصر" العاملة بمشروع تطوير طريق السويس السخنة.

وتطلبون الإفادة بالرأي.

ورداً على ذلك نفيذ بأن المادة (89) من القانون المدني الصادر بالقانون رقم (١٣١) لسنة ١٩٤٨ تنص على أن " يتم العقد بمجرد أن يتبادل طرفان التعبير عن إرادتين متطابقتين ، مع مراعاة ما يقرره القانون فوق ذلك من أوضاع مُعَيَّنة لانعقاد العقد. " ، وتنص المادة (90) منه على أن " 1- التعبير عن الإرادة يكون باللفظ وبالكتابة وبالإشارة المُتداوَلة عُرْفاً ، كما يكون باتخاذ موقف لا تدع ظروف الحال شكاً في دلالاته على حقيقة المقصود. 2- ويجوز أن يكون التعبير عن الإرادة ضمناً ، إذا لم ينص القانون أو يتفق الطرفان على أن يكون صريحاً. " ، وتنص المادة (91) منه على أن " يُنتج التعبير عن الإرادة أثره في الوقت الذي يتصل فيه بعلم من وُجِّه إليه ، ويُعتَبَر وصول التعبير قرينة على العلم به ، ما لم يقم الدليل على عكس ذلك. " .

وتنص المادة (43) من قانون تنظيم التعاقدات التي تبرمها الجهات العامة الصادر بالقانون رقم (182) لسنة 2018 على أن "يكون تنفيذ العقود طبقاً لما اشتملت عليه ، وبطريقة تتفق مع ما يوجبه حسن النية ، وفي الحدود ووفقاً للشروط والقواعد والإجراءات الواردة بهذا القانون ولائحته التنفيذية".

وتنص المادة (47) منه على أن " في عقود مقاولات الأعمال التي تكون مدة تنفيذها ستة أشهر فأكثر، تلتزم الجهة الإدارية في نهاية كل ثلاثة أشهر تعاقدية من التاريخ المحدد لفتح المظاريف الفنية أو تاريخ التعاقد المبني على أمر الإسناد بالاتفاق المباشر بحسب الأحوال ، بتعديل قيمة العقد وفقاً للزيادة أو النقص في تكاليف بنود العقد التي طرأت بعد التاريخ المحدد لفتح المظاريف الفنية أو بعد تاريخ التعاقد المبني على أمر الإسناد بالاتفاق المباشر وبمراعاة البرنامج الزمني للتنفيذ من واقع نشرة الأرقام القياسية للمنتجين الصادرة من الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، ويكون هذا التعديل ملزماً لطرفي التعاقد ، ويتعين تضمين العقد مضمون ذلك. وعلى الجهة الإدارية تحديد البنود المتغيرة أو مكوناتها بكراسة الشروط والمواصفات وفقاً للقائمة التي تُصدرها وزارة الإسكان ، على أن يضع المقاول معاملاتها في المظروف الفني، ويقع باطلاً كل اتفاق يخالف ذلك. وتبين اللائحة التنفيذية لهذا القانون الضوابط والإجراءات المتبعة في هذا الشأن، ومعادلة تغير الأسعار واشترطات تطبيقها".

وتنص المادة (97) من اللائحة التنفيذية لقانون تنظيم التعاقدات التي تبرمها الجهات العامة الصادرة بقرار وزير المالية رقم (692) لسنة 2019 على أن " في عقود مقاولات الأعمال التي تكون مدة تنفيذها ستة أشهر فأكثر، تلتزم إدارة التعاقدات في نهاية كل ثلاثة أشهر تعاقدية بتعديل قيمة العقد وفقاً للزيادة ، أو الخفض في تكاليف بنود العقد التي طرأت بعد التاريخ المحدد لفتح المظاريف الفنية ، أو بعد تاريخ التعاقد المبني على أمر الإسناد بالاتفاق المباشر ، بحسب الأحوال ، ويكون هذا التعديل ملزماً للطرفين ويقع باطلاً كل اتفاق يخالف ذلك. ويكون حساب التغير في الأسعار ومحاسبة المقاول على فروق الأسعار رفعاً أو خفضاً وفقاً للتعريفات والمعادلة والقواعد الآتية:"

ومن مفاد ذلك وفقاً لما استقر عليه قضاء المحكمة الإدارية العليا وإفتاء الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع بمجلس الدولة أن العقد الإداري شأنه شأن سائر العقود ينعقد بإيجاب وقبول متطابقين ، وأن طلب جهة الإدارة من ذوي الشأن التقدم بالعطاء وفقاً للشروط والمواصفات التي تستقل بوضعها ليس إلا دعوةً للتعاقد ، وأن التقدم بالعطاء وفقاً للشروط والمواصفات المبيّنة في الطلب يمثل الإيجاب الذي يلتقي عنده قبول الجهة الإدارية بإصدار أمر الإسناد ، والأصل أن القبول بوصفه تعبيراً عن الإرادة لا يتحقق وجوده القانوني ولا يُنتج أثره إلا إذا اتّصل بعلم من وجه إليه ، ومن ثم ينعقد العقد الإداري إذا علم الموجب بقبول إيجابه حتى ولو لم يتم إفراغه في محرر ، إذ لا يُشترط فيه شكل معين لانعقاده.

(حكم المحكمة الإدارية العليا الصادر في الطعن رقم 33/1668 بجلسة 1994/1/4 ، وحكمها الصادر في الطعن رقم 48/8591 بجلسة 2006/3/7 ، وحكمها الصادر في الطعن رقم 51/23065 بجلسة 2010/3/16 – وفتوى الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع رقم 404 بتاريخ 2004/5/16 ملف رقم 64/2/78 بجلسة 2004/2/18 ، وفتاها رقم 957 بتاريخ 2018/7/2 ملف رقم 796/2/37 بجلسة 2018/6/13).

كما أن من مفاد ذلك ، أن قانون تنظيم التعاقدات التي تبرمها الجهات العامة المشار إليه فرض على الجهة الإدارية المتعاقدة ، بالنسبة لعقود مقاولات الأعمال التي تكون مدة تنفيذها ستة أشهر فأكثر ، التزاماً بتعديل قيمة العقد في نهاية كل ثلاثة أشهر تعاقدية ، بدءاً من التاريخ المحدد لفتح المضاريف الفنية أو من تاريخ التعاقد المبني على أمر الإسناد بالاتفاق المباشر ، بحسب الأحوال ، زيادة أو نقصاناً ، وفقاً للزيادة أو النقص في تكاليف بنود العقد التي طرأت بعد التاريخ المحدد لفتح المضاريف الفنية أو بعد تاريخ التعاقد المبني على أمر الإسناد بالاتفاق المباشر ، وذلك من واقع نشرة الأرقام القياسية للمنتجين الصادرة من الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء ، ويكون هذا التعديل ملزماً لطرفي التعاقد ، وأوجب على الجهة الإدارية تحديد البنود المتغيرة أو مكوناتها بكراسة الشروط والمواصفات وفقاً للقائمة التي تُصدرها وزارة الإسكان ، وأن يضع المَقاول مُعاملاتها في مظهره الفني ، ويتم التعاقد على أساسها.

وبتطبيق ما تقدم على الحالة المعروضة ، ولما كان الثابت أن مجلس الوزراء وافق بتاريخ 2021/10/13 على إسناد تنفيذ الأعمال المشار إليها للشركة المعروضة حالتها ، بطريق الاتفاق المباشر ، وتم إخطار الشركة بذلك وطلب منها البدء في التنفيذ في ذات التاريخ وفقاً لما أوصحته الهيئة ، ومن ثم يكون التعاقد بين الهيئة والشركة قد أبرم قانوناً في هذا التاريخ ، ولو لم يتم إفراغ العقد في مُحَرَّر مكتوب ؛ مما يتعين معه اتخاذ هذا التاريخ أساساً لبدء حساب مدة الثلاثة أشهر التعاقدية المنصوص عليها في المادتين (47) ، و (97) من قانون تنظيم التعاقدات التي تبرمها الجهات العامة ، ولائحته التنفيذية المشار إليهما - على الترتيب - وبذلك يغدو طلب الشركة المذكورة حساب فروق أسعار البنود المتغيرة بدءاً من تاريخ موافقة مجلس الوزراء على إسناد العملية لها بالاتفاق المباشر قائماً على صحيح سنده.

لذلك انتهى الرأي إلى

أحقية الشركة المعروضة حالتها في حساب فروق أسعار البنود المتغيرة في الحالة المعروضة بدءاً من تاريخ موافقة مجلس الوزراء على إسناد العملية لها بالاتفاق المباشر ، وذلك على التفصيل السابق.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام

رئيس إدارة الفتوي
لوزارات النقل والإتصالات والطيران المدني

تحريراً في ٢٨/ 11/ 2023

المستشار/ مصطفى حسين السيد أبو حسين
نائب رئيس مجلس الدولة

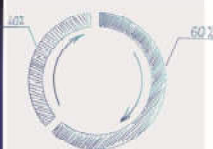
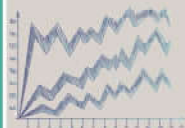
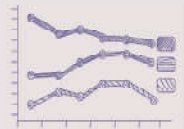


الجهـاز المـركـزي
للتـعـبـئة العامة و الإحصاء
C A P M A S



جمهورية مصر العربية
Arab Republic of Egypt

الأرقام القياسية لأسعار المنتجين إبريل ٢٠٢٤ Producer Price Index April 2024



إصدار يونيو ٢٠٢٤
Issue : June .2024

مرجع رقم ٥٦ - ٢٢٣٢٢ - ٢٠٢٤
Ref. No. 56 - 22322 - 2024



Economic Activity	نسبة التغير % عن		الرقم القياسي				النشاط الاقتصادي
	Percent Change From		Index Number				
	أبريل Apr. 2023	مارس Mar. 2024	أبريل Apr. 2023	أبريل Apr. 2024	أبريل Apr. 2024	مارس Mar. 2024	
<u>(10) Manufacture of coke and refined petroleum products</u>	32.6	0.2	390.0	517.0	516.0	(١٠) فحم الكوك و المنتجات النفطية	
Manufacture of coke oven products	0.1	0.0	326.0	326.3	326.3	* منتجات أفران الكوك	
Manufacture of refined petroleum products	32.7	0.2	390.5	518.3	517.3	منتجات تكرير البترول	
Production of motor fuel: gasoline, kerosene etc.	30.6	0.0	367.7	480.4	480.4	وقود سائل (بنزين وكيروسين وسولار)	
Production of fuel ethane, propane, butane etc.	35.0	0.0	1196.0	1615.0	1615.0	الوقود الغازي (الاثانال - البيوتان - البروبان)	
Manufacture of oil-based lubricating oils or greases	55.5	0.4	478.1	743.3	740.0	زيوت التشحيم	
Manufacture of products road coverings	73.5	41.6	622.0	1079.1	762.0	اسفلت الرصف (القار)	
<u>(11) Manufacture of chemicals and chemical products</u>	33.5	2.0	441.1	588.8	577.5	(١١) المواد و المنتجات الكيميائية	
Manufacture of basic chemicals	19.5	1.4	295.3	353.0	348.0	المواد الكيميائية الأساسية	
Manufacture of inorganic acids except nitric acid	25.5	4.1	443.6	556.6	534.6	الأحماض	
Manufacture of alkalis, lyes and other inorganic bases except ammonia	23.0	2.0	406.3	499.7	489.9	القلويات ومركباتها	
Manufacture of dyes and pigments	0.0	0.0	122.0	122.0	122.0	مواد الصباغة	
Manufacture of basic organic chemicals	28.4	0.0	277.6	356.5	356.5	الكحولات	
Manufacture of solvent	15.5	0.0	472.3	545.5	545.5	المذيبات	
Manufacture of liquefied or compressed inorganic industrial gases	8.5	0.0	224.4	243.6	243.6	الغازات الصناعية	
Ready-made concrete and concrete pipes	13.4	4.0	566.6	642.8	618.2	الأسمدة والمركبات النيتروجينية - الفوسفاتية	
Manufacture of straight or complex nitrogenous fertilizers	23.0	9.3	576.0	708.5	648.1	اسمدة نيتروجينية (الازوتية) تشمل يوريا	
Manufacture of straight or complex phosphatic fertilizers	54.5	0.0	423.1	653.7	653.7	الاسمدة الفوسفاتية	
Manufacture of straight or complex Potassium fertilizers	0.0	0.0	173.9	173.9	173.9	الاسمدة البوتاسيه	
Manufacture of Ammonia	-2.0	-0.2	802.5	786.3	787.9	الأمونيا	
Manufacture of plastics products	9.5	-1.3	516.7	565.5	573.1	المنتجات البلاستيكية	

(*) نظرا لتوقف الشركة الوحيدة الموجودة بجمهورية مصر العربية والمنوطة بنتاج فحم الكوك فقد تم تثبيت الرقم القياسي الخاص بالمجموعة الفرعية الخاصة بمنتجات فحم الكوك.

Economic Activity	نسبة التغير % عن		الرقم القياسي			النشاط الإقتصادي
	Percent Change From		Index Number			
	أبريل Apr. 2023	مارس Mar. 2024	أبريل Apr. 2023	أبريل Apr. 2024	مارس Mar. 2024	
Cont.(14) Manufacture of other non-metallic mineral products						تابع (١٤) منتجات تعدينية غير معدنية
Thermal brick	0.9	0.0	164.3	165.7	165.7	الطوب الحراري الحراريات
Structural clay products	32.9	7.2	335.5	445.9	416.1	المنتجات الطينية الإنشائية
Manufacture of structural non-refractory clay building materials:	35.7	0.0	364.9	495.2	495.2	الطوب الطغلي
Manufacture of non-refractory ceramic hearth or wall tiles, mosaic cubes etc.	31.9	10.0	326.2	430.2	391.1	السيراميك
Pottery pipes	53.0	0.0	421.3	644.5	644.5	المواسير الفخارية
Manufacture of other porcelain and ceramic products	30.7	0.0	599.7	783.7	783.7	منتجات الخزف والصيني
Ceramic tableware, kitchenware, other household articles and toilet articles	64.8	0.0	479.4	790.0	790.0	ادوات منزلية
Sanitary Ware	12.3	0.0	1113.4	1249.8	1249.8	ادوات صحية
Electrical insulation	50.0	0.0	259.9	389.9	389.9	عوازل الكهرباء
Manufacture of cement, lime and plaster	30.1	0.0	301.0	391.5	391.5	الأسمنت
Portland cement, aluminous cement, slag cement and similar hydraulic cements	31.3	0.0	280.7	368.6	368.6	الاسمنت البورتلاند بأنواعه
Iron cement	18.5	0.0	529.1	627.0	627.0	الأسمنت الحديدى
Quicklime, slaked lime and hydraulic lime	81.5	0.0	152.3	276.5	276.5	الجبس
Manufacture of articles of concrete, cement and plaster	60.1	-3.0	569.5	912.1	939.9	منتجات من الخرسانة والأسمنت
Tiles of cement	55.8	0.0	414.0	644.8	644.8	البلاط الاسمنتى
Ready-made concrete and concrete pipes	59.6	-3.4	619.3	988.4	1023.4	خرسانة جاهزة ومواسير خرسانية
bricks of cement	91.0	0.0	283.8	542.1	542.1	الطوب الاسمنتى
Cutting, shaping and finishing of stone	0.0	-20.1	274.7	274.7	343.7	الرخام والجرانيت

PPI according to I.S.I.C.

For Apr. 2024

Jan 2016 = 100

Cont. Table (4) Manufacturing

الأرقام القياسية لأسعار المنتجين تبعاً للنشاط الإقتصادي

عن شهر أبريل ٢٠٢٤

يناير ٢٠١٦ = ١٠٠

تابع جدول رقم (٤) الصناعات التحويلية

Economic Activity	نسبة التغير % عن		الرقم القياسي				النشاط الإقتصادي
	Percent Change From		Index Number				
	أبريل Apr. 2023	مارس Mar. 2024	أبريل Apr. 2023	أبريل Apr. 2024	مارس Mar. 2024		
(15) <u>Manufacture of basic metals</u>	<u>29.9</u>	<u>-9.3</u>	<u>781.8</u>	<u>1015.8</u>	<u>1119.3</u>	(١٥) <u>المعادن</u>	
<u>Manufacture of basic iron and steel</u>	<u>27.2</u>	<u>-10.5</u>	<u>878.9</u>	<u>1117.7</u>	<u>1248.2</u>	<u>الحديد والصلب الأساسية</u>	
Production of pig iron, blocks or other primary forms	47.4	0.0	653.2	962.5	962.5	كتل وقطاعات من الحديد والصلب	
Manufacture of Bars and rods, hotrolled	23.6	-12.5	913.6	1128.9	1289.8	حديد التسليح	
Manufacture of Line pipe of a kind used for oil or gas pipelines, other than seamless, of iron or steel	49.9	0.0	546.7	819.3	819.3	المواسير الصلب الملحومة	
Manufacture of Line pipe of a kind used for oil or gas pipelines, seamless, of iron (other than cast iron) or steel	38.4	0.0	767.2	1061.6	1061.6	المواسير الصلب المسحوبة	
Cast Iron pipes for high pressure	46.6	0.0	627.0	919.2	919.2	المواسير الزهر ذات الضغط العالي	
Manufacture of Flatrolled products of iron or non-alloy steel, not further worked than hotrolled	44.6	0.0	1071.8	1549.7	1549.7	أنابيب ومواسير والواح حديدية	
Manufacture of Angles, shapes and sections	44.6	0.0	1205.3	1742.8	1742.8	زوايا وكمرات معدنية	
Manufacture of basic precious and other non-ferrous metals	50.9	-0.7	424.6	640.6	645.0	معادن أخرى	
Semi-finished products of aluminium or aluminium alloys	46.9	0.8	471.8	693.0	687.7	الألومنيوم (منتجات غير تامة الصنع)	
Manufacture of Wire of aluminium and copper	59.8	-3.2	348.2	556.2	574.6	أسلاك من الألومنيوم والنحاس	
Manufacture of Lead, zinc and tin products	0.0	0.0	170.3	170.3	170.3	منتجات الرصاص والزنك والتصدير	
Production of copper alloys and related products	46.1	-11.0	624.6	912.5	1025.4	اقراص والواح من النحاس	
(16) <u>Manufacture of fabricated metal products, except machinery and equipment</u>	<u>128.4</u>	<u>-0.8</u>	<u>476.1</u>	<u>1087.5</u>	<u>1095.9</u>	(١٦) <u>صناعة منتجات المعادن المشكلة عدا الماكينات و المعدات</u>	
Manufacture of structural metal products	52.4	-3.0	398.8	607.5	626.4	منتجات معدنية انشائية	